

L'utilisation d'une vision d'avenir pour la planification de l'adaptation aux changements climatiques : leçons apprises dans la municipalité de Rivière-au-Tonnerre

Nathalie Beaulieu, Julia Santos Silva, Steve Plante
Université du Québec à Rimouski, ARCU-DCC

En collaboration avec la municipalité de Rivière-au-Tonnerre
et la MRC de la Minganie

12 mai 2014, colloque 611 de l'Association francophone pour le savoir (ACFAS)
Adaptation aux changements climatiques
et à l'augmentation du niveau de la mer en zones côtières



Alliance Recherche Universités-Communautés

Défis des communautés côtières

www.defisdescommunautescotieres.org



Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Conseil de recherches en
sciences humaines du Canada

Canada

L'adaptation peut améliorer la résilience et vice versa

- Dans les systèmes humains, l'**adaptation** cherche à diminuer ou éviter les effets néfastes ou encore à exploiter des opportunités bénéfiques (IPCC 2014)
- La **résilience** est la capacité de systèmes sociaux, économiques et environnementaux à faire face à des événements, tendances ou perturbations dangereuses en répondant ou en se réorganisant de manière à maintenir leurs fonctions, identités et structures essentielles, tout en maintenant leur capacité d'adaptation, apprentissage et de transformation (IPCC 2014)

La planification de l'adaptation

- Est souvent réalisée avec un cadrage basé sur l'analyse des impacts ou de la vulnérabilité (Burton *et al.* 2005, Füssel 2007)
- Une autre définition de la résilience nous donne une piste à explorer: la capacité d'une personne ou d'un groupe à se développer bien, à continuer à se projeter dans l'avenir, en présence d'événements déstabilisants, de conditions de vie difficiles, de traumatismes parfois sévères (Manciaux 2001)
- Les communautés bénéficieraient de la possibilité de discuter de quelles fonctions, identités et structures maintenir ou encore vers quoi les transformer dans l'avenir

Les approches de développement et partage de visions d'un avenir souhaité

- Utilisées d'abord en gestion des entreprises (Senge 1991, a beaucoup contribué à leur diffusion)
- Utilisées en planification depuis les années 1990 mais, selon Shipley (2002), sans bénéficier d'une justification théorique adéquate
- Shipley and Michela (2006) proposent que la communication d'un plan sous forme de vision peut être motivante si celle-ci est connectée aux valeurs du public cible
- **Notre hypothèse:** Développer un plan à partir des visions des acteurs aiderait à motiver ces derniers à y contribuer

Objectifs de cette communication

- Présenter la **démarche et les observations** faites à Rivière-au-Tonnerre lors de l'utilisation d'une approche de discussion démarrant par l'expression d'une vision du futur pour le développement d'un plan d'action pour l'adaptation
- Présenter des **théories** existantes pouvant expliquer comment une telle approche permettrait de motiver les acteurs à contribuer à un plan d'adaptation
- Réfléchir sur les implications et les **recherches futures nécessaires pour tester notre hypothèse**

Contexte institutionnel

- Alliance de Recherche Universités-Communautés: Défis de communautés côtières de l'estuaire et du Golfe du Saint-Laurent à l'heure des changements climatiques (**ARUC-DCC**), financé par le CRSH et travaillant au Québec, l'Île du Prince Édouard et Nouveau-Brunswick
- 2011-2013: Projet "**Accompagnement des communautés face aux risques côtiers**" mis en œuvre par l'Agence de Santé et Services Sociaux de la Côte-Nord, l'Institut National de Santé Publique du Québec et l'ARUC-DCC
- Désir de contribuer au Plan d'action 2013-2020 sur les changements climatiques du gouvernement du Québec (MDDEFP 2012) avec un plan d'action adopté par une petite municipalité



- Créée en 1925 pour desservir les villages de pêche Rivière-au-Tonnerre et Sheldrake ainsi qu'un territoire de 632 km²
- 72 km le long de la côte (102 km incluant anses et caps)
- En 2011, 307 habitants réguliers, 157 résidences régulières, 178 secondaires



Étapes de développement du plan

- Capitalisation des résultats du projet
“Accompagnement des communautés face aux risques côtiers”
- “**Assemblés de cuisine**” et autres réunions en mars 2013; formulation d’une liste d’actions souhaitées et d’engagements pris évoluant d’une réunion à l’autre
- **Rédaction du plan** en complétant les perceptions des participants avec des **données et références bibliographiques** sur la municipalité, les prévisions climatiques (Ouranos 2010) et les impacts possibles
- **Révisions au document**, échanges par courriel et téléphone avec les collaborateurs à Rivière-au-Tonnerre et Havre-Saint-Pierre
- **Présentation au conseil municipal et approbation** en septembre 2013
- Le document est actuellement en **révision** pour incorporer les avancées et des changements proposés par la nouvelle administration municipale
- Réunions de **suivi-évaluation** et présentation de la nouvelle version en juin 2014

Approche de discussion en « assemblées de cuisine » et rencontres individuelles

- Quelle est votre vision du développement de la municipalité? Que souhaitez-vous pour vos enfants et vos petits enfants?
- Comment les phénomènes climatiques peuvent-ils constituer des obstacles ou des opportunités pour ce développement?
- Que pouvez-vous faire pour contribuer à ce développement en surmontant les obstacles ou profitant des opportunités
- Que souhaiteriez-vous que fassent d'autres acteurs
- Révision des tableaux des engagements pris et actions souhaitées développés dans les réunions antérieures


Discussion et synthèse dans une réunion publique



Visions récurrentes exprimées

- On aimerait que nos enfants aient des opportunités de travail ici
- On aimerait développer le tourisme comme activité économique en complément à la pêche (en déclin) et l'économie de chantier (irrégulière)
- On veut préserver et mettre en valeur notre nature, tranquillité et culture (petits fruits, accueil, paysages magnifiques, etc...)

Obstacles exprimés, liés au climat

- Érosion côtière accélérée
 - Inondations
 - Imprévisibilité de la météo, affectant déplacements en bateau et en avion
 - Adoucissement de l'hiver (contraintes pour la motoneige, réduction de la glace sur le fleuve)
 - Mouches noires plus abondantes
 - Risque de disparition de la Chicoutai et des aires
 - Risque accru d'incendies
- }  la 138 est la seule route!

Opportunités liées aux changements climatiques

- Allongement de la saison estivale et donc de la saison touristique
- Canicules en ville, attrait accru des grands espaces frais

Acquis récents ou en cours

- 2006 : **Règlement municipal** pour restreindre la construction dans les zones à risque d'érosion, lié au Plan préliminaire de gestion intégrée du littoral de la Côte Nord
- 2009 : **Plan directeur de développement touristique et de mise en valeur** prenant en compte implicitement les phénomènes climatiques (mis à jour en 2011)
- 2010: Municipalité accréditée comme **village relais**
- Actuellement, **révision du SAD** par la MRC avec les municipalités
- 2013: Carnaval et célébrations du 160^{ième} anniversaire de la municipalité (**capital social**)
- Septembre 2013: approbation du plan d'action pour l'adaptation par le conseil municipal

Stratégie générale pour faire face aux changements climatiques

- Restriction des nouvelles constructions et agrandissements dans les zones à risque (**règlementation municipale**)
- **Retrait progressif** à mesure que les sinistres deviennent imminents
- Développement d'un **tourisme de faible impact**, avec aucune artificialisation de la côte (liaison maritime avec l'Île d'Anticosti, tentes sur pilotis, chalets-bateau)
- Développement d'un **plan de sécurité civile** et collaboration avec les autorités compétentes pour la prévention et la réponse aux sinistres
- **Sensibilisation** de la population, en commençant par les enfants, sur la préservation du milieu (végétation de plage et petits fruits)

Actions prévues dans le plan

Municipalité:

- Plan de sécurité civile
- Prévoit des terrains urbanisables à utiliser en cas de sinistre (collaboration avec la MRC dans le Schéma d'aménagement développement)
- Aménage l'école pour qu'elle puisse être utilisée comme lieu d'hébergement en cas d'urgence
- Mettra en place un programme d'accueil des nouveaux arrivants
- Communique avec le MTQ qui gère les risques pour la route

Actions (suite)

La corporation de développement local

- Développe une liaison maritime avec Anticosti (plan directeur de développement touristique et de mise en valeur)

Voyages CoSTE

- Fait la promotion de l'offre touristique de la région
- Tente de développer un exemple de développement touristique respectueux de l'environnement et de la culture locale, en harmonie avec le climat

Actions (suite)

L'école Primaire Louis Garnier

- A démarré de la sensibilisation avec les jeunes sur la préservation de l'Élyme des sables
- Utilisera la trousse préparée par le comité ZIP "Protégeons le Saint Laurent avant que ça chauffe"

La Maison du Tonnerre

- Collabore avec l'école dans la sensibilisation; animation de la récolte et des semis d'Élyme avec les enfants

Le Club d'âge d'or

- Collaborera dans la sensibilisation

Observations

- Participants enthousiastes dans les réunions et portés à prendre des engagements
- Les facteurs affectant la vulnérabilité ou le risque ressortent implicitement sans être obligés de discuter de terminologie (ils ont été analysés systématiquement par la suite)
- Différents instruments développés par la municipalité contribuent à l'adaptation et vice versa (règlementation et zonage, Plan de développement touristique et de mise en valeur, Plan de sécurité civile, Schéma d'aménagement et de développement)
- Par contre tous les acteurs impliqués ont d'autres priorités plus pressantes que le changement climatique

Éclairages de l'analyse de cadrage

(Goffman 1977)

- Les cadres sont des ensembles de croyances et de significations orientés vers l'action pour légitimer et inspirer les activités et campagnes des organisations de mouvements sociaux (Benford and Snow, 2000).
- L'efficacité ou la « résonance » d'un cadre de mobilisation serait d'autant plus élevée que celui-ci est crédible et met en relief des idées essentielles pour les personnes à mobiliser tout en étant cohérentes avec leur expérience de tous les jours, leurs valeurs, croyances et leur culture (Snow and Benford 1988).

Alors...

- On peut assimiler la vision sous-tendant un plan au cadrage d'une action collective.
- On peut considérer que les visions d'un avenir désiré exprimées par les participants à des réunions de planification reflètent leurs craintes et leurs désirs, leurs aspirations et valeurs.
- Le fait de cadrer un plan selon ces visions permettrait alors aux participants de s'y identifier et d'y adhérer.

Promotion *versus* Prévention

Théorie de l'orientation régulatrice (Higgins 1997, 2011)

- Dans la régulation axée sur la promotion, l'état futur désiré est relié à des idéaux, accomplissements et aspirations,
- Dans la régulation axée sur la prévention, elle est reliée à des devoirs, à la sécurité et aux responsabilités.
- Les personnes auraient tendance à privilégier une des deux orientations dans leur quotidien
- De Boer et al. 2010 identifie la dichotomie « prévention vs promotion » comme un des principaux contrastes dans les cadres utilisés pour la prise de décision reliée aux changements climatiques

Alors...

- Les messages de sensibilisation seraient plus persuasifs s'ils proposent une démarche cohérente avec l'orientation régulatrice d'une personne (Higgins 2005, Cesareo et al. 2008).
- Le fait de placer les aléas climatiques comme des obstacles à surmonter pour atteindre des conditions désirées aurait l'effet de placer un problème préventif dans une logique de promotion.
- Ceci pourrait permettre de « résonner » à la fois avec les personnes ayant l'une et l'autre des préférences quant à l'orientation régulatrice.

Mais attention...

- L'utilisation d'une vision ne garantit pas qu'un plan soit inclusif, représentatif des différents points de vue (McCann 2001) et qu'il tienne compte des besoins des personnes les plus vulnérables; il faut assurer une qualité de participation adéquate.
- Pour démontrer notre hypothèse il faudrait faire des expérimentations contrôlées pour comparer les approches orientées vers la prévention, la promotion et une combinaison de ces dernières.

Questions?

Merci pour votre attention !



Alliance Recherche Universités-Communautés

Défis des communautés côtières

www.defisdescommunautescotieres.org



Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Conseil de recherches en
sciences humaines du Canada

Canada

Références

- Benford, D.D., & Snow, D.A. 2000. "Framing processes and social movements: a review and assessment". *Annu. Rev. Sociol.* 2000. 26: 611–39
- Boyatzis, R.E. & Akrivou, K. 2006. "The ideal self as the driver of intentional change". *Journal of Management Development*, Vol. 25 No. 7 pp. 624-642.
- Burton, I., Malone, E., & Huq, S. 2005. *Adaptation policy frameworks for climate change: developing strategies, policies, and measures*. B. Lim, & E. Spanger-Siegfried (Eds.). Cambridge: Cambridge University Press. 258 p.
- Cesario, J., Higgins, E., & Scholer, A. 2008. "Regulatory fit and persuasion: Basic principles and remaining questions". *Social and Personality Psychology Compass*, 2(1), 444–463.
- Chouinard, O., Plante, S., & Martin, G. (2008). The community engagement process: A governance approach in adaptation to coastal erosion and flooding in Atlantic Canada. *Canadian Journal of Regional Science*, 31(3), 507-520.
- Comité d'experts de l'érosion des berges de la Côte-Nord (Québec), & Dubois, J. M. M. 2006. Évaluation du risque d'érosion du littoral de la Côte-Nord du Saint-Laurent pour la période de 1996-2003. Conférence régionale des élus de la Côte-Nord.
- De Boer, J., Wardekker, J. A., & Van der Sluijs, J. P. 2010. Frame-based guide to situated decision-making on climate change. *Global Environmental Change*, 20(3), 502-510.
- Goffman, E. 1977. *Frame analysis: An essay on the organization of experience*. London: Harper and Row.
- Higgins, E.T. 2011. *Beyond Pleasure and pain : How Motivation Works*. Oxford University Press.
- Higgins E. T. 1997. Beyond pleasure and pain. *American Psychologist*. 52:1280–1300.
- Higgins, E. T. 2005. Value from regulatory fit. *Current Directions in Psychological Science*, 14(4), 209-213.
- IPCC 2014. *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of WG2 to AR5. Summary for Policy Makers*. 44p.
- Manciaux, M. 2001. La résilience. Un regard qui fait vivre. *Études* 10 (Tome 395), 321-330. Repéré à <http://www.cairn.info/revue-etudes-2001-10-page-321.htm>
- McCann, E. J. 2001. Collaborative visioning or planning as therapy? The politics of public-private policy-making. *Professional Geographer*, 53, 207–218.
- MDDEFP 2012. *Plan d'action 2013-2020 sur les changements climatiques*. Québec (Québec), 55 p. http://www.mddefp.gouv.qc.ca/changements/plan_action/pacc2020.pdf
- MSP 2011. *Programme général d'aide financière lors de sinistres réels ou imminents*. <http://www.securitepublique.gouv.qc.ca/en/securite-civile/aide-financiere-sinistres/programmes-aide-sinistres.html>
http://www.securitepublique.gouv.qc.ca/fileadmin/Documents/securite_civile/aidefinanciere_sinistres/programmes/programme.pdf

Références (suite)

- Municipalité de Rivière-au-Tonnerre, Beaulieu, N., Santos Silva, J. 2013. Plan d'action pour l'adaptation de la municipalité de Rivière-au-Tonnerre.
- Municipalité de Rivière-au-Tonnerre, 2009-2011. Plan directeur de développement touristique et de mise en valeur.
- Ouranos 2010. Savoir s'adapter aux changements climatiques. Montréal (Québec), 124 p.
- Ouranos 2011. Élaborer un plan d'adaptation aux changements climatiques. Guide destiné au milieu municipal québécois, Montréal (Québec), 45 p.
- Plante, S. 2011. Les défis de la gestion intégrée des territoires Côtiers et riverains du Saint-Laurent. *In* Chouinard, O., Baztan, J., & Vanderlinden, J. P. (eds). *Zones côtières et changement climatique*. PUQ. pp 99-117.
- Séguin Aubé, I. 2013. Les risques côtiers et leur gestion : perception des communautés et des intervenants. Projet d'accompagnement des communautés face aux risques côtiers. Rapport, direction de santé publique, Agence de santé et des services sociaux de la Côte Nord. Baie Comeau, Canada. 24 p.
- Senge, P. 1990. The fifth discipline: The art and science of the learning organization. *New York: Currency Doubleday*.
- Shiple, R. 2002. "Vision in planning: Is the practice based on sound theory?" *Environment and Planning A*, 34, pp. 7 – 22.
- Shiple R., Michela, J.L 2006. "Can Vision Motivate Planning Action?" *Planning, Practice & Research*, Vol. 21, No. 2, pp. 223 – 244.
- Vasseur, L. 2012. Vers une planification de la Résilience Communautaire. Une trousse pour initier le dialogue sur la planification de la résilience communautaire face aux changements environnementaux et climatiques. Trousse de formation préparée pour la Coalition pour la viabilité du sud du golfe du Saint-Laurent et l'Alliance de recherche universités-communautés – Défis des communautés côtières. 23 p.